

Raport z konsultacji społecznych
projektu Strategii Rozwoju Miasta Częstochowa 2030+

1. Wprowadzenie

Podstawą przygotowania nowej Strategii Rozwoju Miasta była Uchwała Rady Miasta z dnia 24 września 2015 r. nr 165.XV.2015 w sprawie przystąpieniu do prac na Strategią Rozwoju Miasta. Zgodnie z tekstem Uchwały: „*W celu wzmocnienia sprawnego zarządzania rozwojem Częstochowy, osiągnięcia trwałej poprawy jakości życia mieszkańców miasta oraz skutecznego i efektywnego zarządzania jego zasobami, przystępuje się do tworzenia strategii rozwoju miasta w perspektywie roku 2030*”. Jako termin przygotowania stosownego dokumentu Rada Miasta ustaliła datę 31 grudnia 2016 roku; wykonanie uchwały powierzyła Prezydentowi Miasta Częstochowy.

W celu przygotowania projektu Strategii Rozwoju Miasta Częstochowy w perspektywie roku 2030 Prezydent Miasta Częstochowy Zarządzeniem nr 928.2016 z dnia 10 maja 2016 r. powołał Zespół Redakcyjny. Przewodniczącym Zespołu został Zastępca Prezydenta Miasta Mirosław Soborak. W skład zespołu powołani zostali:

- Piotr Grzybowski – Naczelnik Wydziału Funduszy Europejskich i Rozwoju,
- Paweł Iżyński – Zastępca Naczelnika Wydziału Funduszy Europejskich i Rozwoju,
- Barbara Ruksza – kierownik Referatu Strategii i Rozwoju w Wydziale Funduszy Europejskich i Rozwoju,
- Jarosław Kapsa – główny specjalista w Wydziale Funduszy Europejskich i Rozwoju,
- Adrian Staroniek – Naczelnik Wydziału Polityki Społecznej,
- Andrzej Szczerba – Naczelnik Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa,
- Magdalena Dębska – Naczelnik Wydziału Edukacji,
- Aleksander Wierny – Naczelnik Wydziału Kultury, Promocji i Sportu,
- Aleksandra Wójcik – Kierownik Miejskiej Pracowni Urbanistyczno-Planistycznej,
- Mariusz Sikora – Dyrektor Miejskiego Zarządu Dróg i Transportu.

Zadaniem Zespołu było wypracowanie rozwiązań i rekomendacji do uwzględnienia w Strategii Rozwoju Miasta.

Prace nad przygotowaniem Strategii obejmowały:

- opracowanie Diagnozy Społeczno-Gospodarczej Częstochowa 2015 r.,
- przygotowanie projektu Strategii Rozwoju Miasta Częstochowa 2030+,
- przygotowanie Prognozy oddziaływania na środowisko Strategii Rozwoju Miasta Częstochowa 2030+.

W ramach prac nad przygotowaniem Diagnozy Społeczno-Gospodarczej Częstochowa 2015 r., skorzystano z pomocy udzielonej przez Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego. Na prośbę Zespołu Redakcyjnego Regionalne Centrum Analiz Strategicznych Wydziału Rozwoju Regionalnego Urzędu Marszałkowskiego Województwa Śląskiego przygotowało „Analizę powiązań funkcjonalnych na obszarze województwa śląskiego ze szczególnym uwzględnieniem Miasta Częstochowy”. Uzyskano także pomoc Biura Zarządu Śląskiego Związku Gmin i Powiatów w postaci doradztwa i patronatu na warsztatach strategicznych. Prowadzeniem

warsztatów strategicznych, opracowaniem materiałów i konsultowaniem projektu Strategii zajmował się pan dr Krzysztof Wrana z Fundacji Kreatywny Śląsk. Prace nad przygotowaniem Prognozy oddziaływania na środowisko Strategii Rozwoju Miasta Częstochowa 2030+ powierzono firmie ATMOTERM-EKOURBIS Sp. z o.o. w Częstochowie. Pracami nad przygotowaniem Prognozy kierował pan Bogdan Knop, biegły w zakresie sporządzania ocen oddziaływania na środowisko z listy Ministra nr 0584 i z listy Wojewody Śląskiego nr 176. W pracach brał udział znany przyrodnik pan Jerzy Zygmunt, współautor Monografii przyrodniczej miasta Częstochowy.

Pracami organizacyjnymi i redakcyjnymi nad dokumentacją tworzącą projekt Strategii Rozwoju Miasta zajmował się referat Strategii i Rozwoju Wydziału Funduszy Europejskich i Rozwoju Urzędu Miasta Częstochowa w składzie: Barbara Ruksza (kierownik), Jarosław Kapsa, Małgorzata Narolska i Marcin Urbańczyk.

2. Przedmiot konsultacji

Ramy konsultacji społecznych określiło, zgodnie z uchwałą Rady Miasta nr 715/LXII/2010 z dnia 28 czerwca 2010 r., Zarządzenie Prezydenta Miasta nr 927.2016 z dnia 10 maja 2016 r.. Zgodnie z Zarządzeniem przedmiotem konsultacji był przedstawiony projekt Strategii wynikający z Diagnozy społeczno-gospodarczej miasta. Celem konsultacji było zagwarantowanie mieszkańcom Częstochowy wpływu na kształt Strategii Rozwoju Miasta Częstochowy, decydującej o kierunkach rozwoju Częstochowy w perspektywie średniookresowej. Osobami odpowiedzialnymi za przeprowadzenie konsultacji byli:

- Barbara Ruksza – Kierownik Referatu Strategii i Rozwoju w Wydziale Funduszy Europejskich i Rozwoju,
- Jarosław Kapsa - Referat Strategii i Rozwoju Wydziału Funduszy Europejskich i Rozwoju.

Wykonanie zadania konsultacji społecznych – zarządzeniem powierzono Piotrowi Grzybowskiemu Naczelnikowi Wydziału Funduszy Europejskich i Rozwoju, nadzór – Mirosławowi Soborakowi Zastępcy Prezydenta Miasta Częstochowy.

3. Termin konsultacji

Zgodnie z Zarządzeniem Prezydenta Miasta nr 927.2016 z dnia 10 maja 2016 r. konsultacje prowadzone były od dnia 10 maja 2016 r. Planowany termin zakończenia konsultacji – 1 września 2016 r. - uległ przesunięciu. Konsultacje prowadzono do dnia 4 listopada 2016 r..

4. Forma i tryb konsultacji

W marcu 2016 r. zespół przygotowujący Strategię zebrał od jednostek samorządowych i wydziałów Urzędu Miasta informacje służące przygotowaniu Diagnozy stanu miasta. W maju 2016 r. przygotowany został projekt dokumentu Diagnoza społeczno – gospodarcza. Projekt został upubliczniony w dniu 10 maja 2016 r. na stronie Urzędu Miasta www.czestochowa.pl, a następnie na stronie www.konsultacje.czestochowa.pl. Jednocześnie podane zostały adresy (wskazanie miejsca i osób w Urzędzie Miasta, telefonów, adresu elektronicznego) umożliwiające składanie uwag, wniosków, poprawek. W okresie od upublicznienia dokumentu do końca czerwca wpłynęło 26 uwag przekazanych pocztą elektroniczną i telefonicznie.

Uwagi dotyczyły danych z zakresu:

- ochrony środowiska (długość sieci kanalizacyjnej, ujęcia wody pitnej, jakość pracy oczyszczalni ścieków, aktualności danych pomiaru zanieczyszczeń powietrza);
- kultury (frekwencja na imprezach miejskich, frekwencja w Filharmonii, aktywność Miejskiego Domu Kultury);
- efektywności energetycznej (aktualizacja danych);
- budowy ścieżek rowerowych (planowane działania);
- polityki wobec osób w wieku senioralnym (uzupełnienie informacji o działaniach podejmowanych przez Uniwersytety III wieku).

Wszystkie zgłoszone uwagi zostały uwzględnione w zmianach projektu dokumentu.

W dniach 31 maja, 13 czerwca, 20 czerwca i 27 czerwca 2016 r. w sali sesyjnej Urzędu Miasta Częstochowy przeprowadzono warsztaty strategiczne określające w drodze otwartej debaty potencjały rozwojowe, wyzwania, wizje rozwojowe, cele i kierunki działań, zasady przygotowywania projektów prorozwojowych i ich katalog. Do udziału w warsztatach zaproszono wszystkich radnych Rady Miasta, naczelników wydziałów Urzędu Miasta, prezesów spółek komunalnych i kierowników ważniejszych jednostek organizacyjnych samorządu. Dodatkowo skierowano zaproszenia imienne do blisko 150 przedstawicieli środowiska akademickiego, przedsiębiorców, związków zawodowych, organizacji pozarządowych, rad dzielnic i innych istotnych dla miasta grup obywatelskich. Warsztaty miały charakter otwarty dla wszystkich mieszkańców Częstochowy. Średnio w każdych z warsztatów brało udział ok. 40-50 osób. Oprócz przedstawicieli wydziałów Urzędu Miasta Częstochowy w warsztatach brali udział przedstawiciele organizacji pozarządowych i innych podmiotów:

- Akademia Jana Długosza w Częstochowie,
- Aeroklub Częstochowski,
- Agencja Rozwoju Regionalnego w Częstochowie S.A.,
- Biblioteka Publiczna im. dr W. Biegańskiego,
- Caritas Archidiecezji Częstochowskiej,
- Centrum Promocji Młodych,
- Częstochowskie Przedsiębiorstwo Komunalne Sp. z o.o.,
- Federacja Stowarzyszeń Naukowo-Technicznych NOT,
- Filharmonia Częstochowska im B. Hubermana,
- Fundacja Chrześcijańska Adullam,
- Fortum Power & Heat Polska Sp. z o.o.,
- Górnośląska Spółka Gazownictwa Sp. z o.o. Rozdzielnia Gazu w Częstochowie,
- ISD Huta Częstochowa Sp. z o.o.,
- Komenda Miejska Policji w Częstochowie,
- Liga Ochrony Przyrody,
- Master Plan Paweł Wojtał,
- Miejska Galeria Sztuki,
- Miejski Dom Kultury,
- Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej,

- Miejski Ośrodek Sportu i Rekreacji,
- Miejska Rada Seniorów,
- Miejski Szpital Zespolony,
- Miejski Zarząd Dróg i Transportu w Częstochowie,
- Miejskie Przedsiębiorstwo Komunikacji Publicznej Sp. z o.o.,
- Muzeum Częstochowskie,
- Oczyszczalnia Ścieków Warta S.A.,
- Okręgowa Rada Lekarska w Częstochowie,
- Ośrodek Dokumentacji Dziejów Częstochowy,
- Ośrodek Pomocy Osobom z Problemami Alkoholowymi,
- Ośrodek Promocji Kultury Gaude Mater,
- Państwowa Straż Pożarna,
- Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny,
- Powiatowy Urząd Pracy,
- Powiatowa Rada Niepełnosprawnych,
- Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Okręgu Częstochowskiego S.A.,
- przedstawiciele Rad Dzielnic: Błeszno, Lisiniec, Ostatni Grosz, Parkitka, Raków, Śródmieście, Tysiąclecie,
- Regionalna Izba Przemysłowo-Handlowa,
- Regionalna Organizacja Pracodawców w Częstochowie,
- Regionalny Ośrodek Kultury,
- Samorządowy Ośrodek Doskonalenia,
- Społem PSS „Jedność”,
- Spółdzielnia Mieszkaniowa Metalurg,
- Spółdzielnia Mieszkaniowa Nasza Praca,
- Spółdzielnia Mieszkaniowa Parkitka,
- Spółdzielnia Mieszkaniowa Północ,
- Stacja Pogotowia Ratunkowego,
- Stowarzyszenie Architektów Polskich – Oddział w Częstochowie,
- Stowarzyszenie Częstochowskie AMAZONKI,
- Stowarzyszenie Pedagogiki Alternatywnej,
- Stowarzyszenia Canto Cantore,
- Śląska Rada Seniorów,
- Śródmiejska Spółdzielnia Mieszkaniowa,
- Towarzystwo Przyjaciół Częstochowy,
- Wojewódzki Szpital Specjalistyczny,
- Związek Przedsiębiorców i Pracodawców Oddział Częstochowa.

W warsztatach uczestniczyli także radni Rady Miasta Częstochowy oraz niezrzeszeni mieszkańcy Częstochowy.

Po każdym warsztacie przygotowany został obszerny materiał zawierający wnioski z dyskusji,

natychmiast rozsyłany do uczestników spotkań. Materiał wypracowany na warsztatach stanowi załącznik nr 1 (wyniki warsztatów strategicznych 31.05.2016 r., 13.06.2016 r., 20.06.2016 r.).

Odnosnie materiałów powstałych na warsztatach zgłoszono 15 uwag. Dotyczyły one:

- uściślenia informacji o działaniach Samorządowego Ośrodka Doskonalenia;
- zgodności planowanych działań z projektowanym, nowym Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego;
- konieczności zmian planowanych działań w zakresie edukacji z powodu reform wprowadzanych przez Rząd;
- zwiększeniu ilości zadań przekazywanych organizacjom pozarządowym;
- wskazaniu zadań i przedsięwzięć z zakresu polityki senioralnej;
- wprowadzeniu obszaru tematycznego „Sprawna administracja”;
- wyeksponowaniu problemów demograficznych;
- rozszerzeniu zakresu działań kierowanych do osób bezdomnych.

Większość zgłoszonych uwag została uwzględniona w pracach nad projektem Strategii. Odrzucony został postulat tworzenia odrębnego obszaru działań „Sprawna administracja”, ale proponowane, związane z tym działania wpisano do projektu.

Efektom prac warsztatowych i związanych z tym konsultacji było przygotowanie w sierpniu 2016 r. projektu Strategii Rozwoju Miasta. W dniach 5-20 sierpnia dokument ten został poddany wewnętrznej ocenie i uzgodnieniom w Urzędzie Miasta i w jednostkach samorządowych. W dniu 29 sierpnia projekt Strategii został upubliczniony na stronie Urzędu Miasta www.czestochowa.pl, wraz z określonym terminem – 30 dni – zgłaszania uwag oraz podaniem adresów, gdzie uwagi należy kierować.

Konsultacje zostały przedłużone ze względu na konieczność przygotowania i konsultowania Prognozy oddziaływania na środowisko Strategii. W dniu 21 września opublikowane zostało w „Gazecie Wyborczej. Częstochowa” ogłoszenie o treści:

PREZYDENT MIASTA CZĘSTOCHOWY

informuje o upublicznieniu na stronach internetowych

www.czestochowa.pl oraz www.konsultacje.czestochowa.pl

projektu Strategii Rozwoju Miasta Częstochowa 2030+ wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko.

Wnioski i uwagi do projektu kierować można do Referatu Strategii i Rozwoju
Wydział Funduszy Europejskich i Rozwoju, Urząd Miasta Częstochowy
na adres: Urząd Miasta Częstochowy, Wydział Funduszy Europejskich i Rozwoju,
42-217 Częstochowa, ul. Śląska 11/13 tel.034 370 72 64 lub 034 370 76 05
oraz na adres e-mail: strategia@czestochowa.um.gov.pl

Osobami odpowiedzialnymi za przyjmowanie wniosków i uwag są:

Barbara Ruksza i Jarosław Kapsa.

Uwagi i wnioski składać można w terminie 21 dni od daty publikacji ogłoszenia.

Równocześnie to ogłoszenie zostało opublikowane na Tablicy Ogłoszeń BIP Urzędu Miasta

Częstochowa oraz na stronach www.czystochowa.pl i www.konsultacje.czystochowa.pl.

W dniu 24 października projekt Strategii został zaprezentowany Radnym Miasta Częstochowy podczas posiedzenia Komisji Rozwoju Regionalnego i Gospodarki Rady Miasta Częstochowy.

W dniu 25 października na Tablicy Ogłoszeń BIP Urzędu Miasta Częstochowa oraz na stronach www.czystochowa.pl i www.konsultacje.czystochowa.pl została opublikowana nowa wersja projektu Strategii Rozwoju Miasta uwzględniające wnoszone poprawki.

5. Wynik konsultacji

W okresie konsultacji projektu strategii zgłoszono 54 uwag, których zestawienie stanowi Załącznik nr 2 do Raportu. Większość uwag została uwzględniona. Każda osoba zgłaszająca uwagę uzyskała w terminie do 7 dniu odpowiedź, wysłaną pocztą elektroniczną.

W ramach opiniowania projekt Strategii został przesłany w dniu 30.08.2016 r. nr FER.061.1.2016 do Marszałka Województwa Śląskiego z prośbą o wyrażenie opinii na temat zgodności przygotowywanego dokumentu ze Strategią Rozwoju Województwa Śląskiego ŚLĄSKIE 2020+. Przesłane przez Urząd Marszałkowski uwagi (ujęte w Załączniku nr 2) zostały uwzględnione w ostatecznym projekcie Strategii.

Projekt Strategii został także przekazany pismem z dnia 30.08.2016 r. nr FER.061.1.2016 Wicepremierowi Mateuszowi Morawieckiemu Ministrowi Rozwoju z prośbą o wyrażenie opinii na temat zgodności przygotowanego dokumentu ze Strategią Odpowiedzialnego Rozwoju Kraju. W odpowiedzi w imieniu Wicepremiera Departament Strategii Rozwoju Ministerstwa Rozwoju pismem z dnia 7.10.2016 r. nr DSR I.0703.1.2016.ES przekazał opinię obejmującą zagadnienia formalno-prawne i uwagi do układu treści merytorycznych. Opinie zostały uwzględnione w ostatecznej treści projektu Strategii.

Dodatkowo przeprowadzono postępowanie opiniujące projekt Strategii wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko w trybie określonym Ustawą z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016 r. poz. 353 z późn. zm.). Śląski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny pismem nr NS-NZ.041.13.2016 z dnia 24.10.2016 r. wyraził pozytywną opinię wobec projektu Strategii i Prognozy w zakresie wymagań higienicznych i zdrowotnych. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska pismem nr WOŚ.410.452.2016.BM z dnia 20.10.2016 r. także pozytywnie zaopiniował projekt Strategii wraz z Prognozą.

Prowadzone konsultacje umożliwiały każdemu mieszkańcowi Częstochowy zapoznanie się z treścią dokumentów i wyrażenie swoich uwag. Udział w otwartych warsztatach pozwolił mieszkańcom wpływać bezpośrednio na kształt projektu Strategii.

Naczelnik
Wydziału Funduszy Europejskich
i Rozwoju

Piotr Grzybowski